

Протокол
публичных слушаний в муниципальном образовании Городской округ Подольск
Московской области по проекту решения Совета депутатов Городского округа
Подольск «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального
образования «Городской округ Подольск Московской области»

Дата проведения: 06 июля 2017 года

Время проведения: 11-00 часов.

Место проведения: Г.о. Подольск, г. Подольск, ул. Кирова, д. 4, зал заседаний администрации Городского округа Подольск (к.420)

Присутствовали 7 членов комиссии, 17 депутатов Совета депутатов, 2 представителя администрации Г.о. Подольск, жители Г.о. Подольск (3).

Председатель Комиссии Д.Н. Машков открыл публичные слушания.

- Сегодня мы проводим публичные слушания, назначенные решением Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области от 25 мая 2017 г. № 35/7 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области»»

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» опубликован в Вестнике муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» № 6/1 от 02.06.2017 г. и размещен на официальном сайте Совета депутатов.

Извещение о проведении публичных слушаний опубликовано в общественно-политической газете «Подольский рабочий» № 46(19590) от 28.06.2017 г.

В комиссию по организации и проведению публичных слушаний в муниципальном образовании Городской округ Подольск Московской области по проекту решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» поступили предложения от жителя Г.о. Подольск А.Ю. Худенцова.

Д.Н. Машков предоставил слово докладчику - начальнику организационно-правового управления администрации Д.К. Жабину.

Д.К. Жабин доложил о предлагаемых изменениях в Устав (опубликованных в решении Совета депутатов Г.о. Подольск №35/7 от 25 мая 2017 г.) со ссылками на их законодательное обоснование, а также озвучил новую редакцию пункта 14 ст. 29 Устава (с учетом обоснованных замечаний главы Г.о. Подольск): «В случае досрочного прекращения полномочий Главы Городского округа по основаниям, предусмотренным пп. 13.1-13.13 настоящей статьи, либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности, Совет депутатов большинством голосов от числа избранных депутатов назначает исполняющего обязанности Главы Городского округа из числа первых заместителей, заместителей Главы Администрации Городского округа.». Изменение в пункт 14 ст.29 было рассмотрено 27 апреля на 34-й сессии Совета, однако было отклонено главой Г.о. Подольск Н.И. Пестовым с обоснованием замечаний к формулировке, направленными в Совет письмом от 5.05.2017 г. №155/1.

Вопросов к докладчику не поступило.

Д.Н. Машков озвучил следующие предложения, внесенные А.Ю. Худенцовым:

Федеральным законами от 03.04.2017 №62-ФЗ, №64-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

I. Федеральным законом №62-ФЗ изменено понятие городского округа:

Согласно действующей редакции закона городской округ - **один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов**, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ранее действующей редакции закона городской округ **являлся городским поселением**, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ **городское поселение** - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления (данное понятие не изменилось).

Таким образом, в настоящее время городской округ городским поселением не является, в законе существует 2 отдельных понятия: городской округ и городское поселение.

Данное изменение влечет за собой иное толкование и применение Федерального закона №131-ФЗ, в частности, по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования.

Порядок изменения границ муниципального образования установлен статьей 12 Федерального закона №131-ФЗ. При этом согласие населения, выраженное путем голосования, необходимо только в случаях, установленных частями 2,3 статьи 12, а именно:

- изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов;

- изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений.

В иных случаях изменения границ, предусмотренных статьей 12, согласие населения, выраженное путем голосования, не предусмотрено. Закон предусмотрел иные формы участия населения в рассмотрении вопросов изменения границ (учет мнения населения, выраженного представительным органом, согласие населения, выраженное представительным органом).

Таким образом, учитывая, что Городской округ Подольск согласно действующей редакции закона городским поселением не является, проведение голосования по вопросу изменения границ будет не соответствовать законодательству.

Порядок преобразования муниципального образования установлен статьей 13 Федерального закона №131-ФЗ. Для преобразования согласие населения, выраженное путем голосования, необходимо только в случае, установленном частью 5 статьи 13, а именно:

- разделение поселения, влекущее образование двух и более поселений.

В иных случаях преобразования, предусмотренных статьей 13, согласие населения, выраженное путем голосования, не предусмотрено. Закон предусмотрел иные формы участия населения в рассмотрении вопросов преобразования (учет мнения населения, выраженного представительным органом, согласие населения, выраженное представительным органом).

Принимая во внимание, что Городской округ Подольск согласно действующей редакции закона городским поселением не является, проведение голосования по вопросу преобразования муниципального образования также будет не соответствовать законодательству.

В связи с этим требуется внести ряд изменений в Устав муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области»:

1. подпункт 5 пункта 1 статьи 8 Устава (Полномочия органов местного самоуправления) изложить в следующей редакции:

«5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву Главы Городского округа Подольск, депутата Совета депутатов Городского округа Подольск;»;

2. статью 15 Устава (Голосование по вопросам изменения границ Городского округа, преобразования Городского округа) исключить;

3. пункт 1 статьи 22 Устава (Избирательная комиссия муниципального образования «городской округ Подольск Московской области») изложить в следующей редакции:

«1. Избирательная комиссия муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» (далее – избирательная комиссия) организует подготовку и проведение муниципальных выборов, подготовку и проведение местного референдума, голосования по отзыву Главы Городского округа Подольск, депутата Совета депутатов Городского округа Подольск. Избирательная комиссия не входит в структуру органов местного самоуправления.».

II. Статьей 18 Устава установлен перечень вопросов, подлежащих вынесению на публичные слушания. Согласно подпункту 3.4 данной статьи на публичные слушания выносятся вопросы преобразования Городского округа, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для преобразования Городского округа требуется получение согласия населения, выраженного путем голосования либо на сходах граждан.

Между тем, согласно вышеприведенным доводам согласие населения в Городском округе Подольск на преобразование муниципального образования будет не соответствовать законодательству.

Кроме того, в соответствии со статьей 13 Федерального закона №131-ФЗ получение согласия населения, выраженного на сходе граждан, требуется только в случае разделения поселения, влекущего образование 2 и более поселений.

Таким образом, учитывая, что Городской округ Подольск согласно действующей редакции закона городским поселением не является, проведение схода граждан по вопросу преобразования Городского округа также будет не соответствовать законодательству.

Частью 7.1 статьи 13 Федерального закона №131-ФЗ установлено:

Изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением осуществляется законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения соответствующего городского округа в соответствии с его уставом и законом субъекта Российской Федерации. Лишение муниципального образования статуса городского округа с внутригородским делением влечет за собой упразднение внутригородских районов.

Следовательно, порядок выявления мнения населения в данном случае должен быть предусмотрен Уставом муниципального образования.

Предлагаю в случае изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением выявлять мнение населения по

данному вопросу путем проведения публичных слушаний и закрепить данное положение в Уставе городского округа Подольск.

С учетом изложенного подпункт 3.4 статьи 18 Устава предлагаю изложить в следующей редакции:

«3.4. Вопрос о преобразовании Городского округа путем изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением.»

III. Статьей 25 Устава установлены случаи досрочного прекращения полномочий представительного органа Городского округа Подольск. Согласно пункту 1.3 статьи 25 полномочия Совета депутатов прекращаются в случае преобразования Городского округа, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения Городского округа.

Таким образом, Уставом предусмотрено досрочное прекращение полномочий представительного органа во всех случаях преобразования Городского округа.

Между тем, согласно пункту 3 части 16 статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ полномочия представительного органа прекращаются досрочно в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 3, 3.2, 4-6, 6.1, 6.2, 7, 7.1, 7.2 статьи 13 данного Федерального закона, а также в случае упразднения муниципального образования.

Из данных правовых норм следует, что полномочия представительного органа досрочно прекращаются не во всех случаях, указанных в статье 13 Федерального закона №131-ФЗ. В частности, при преобразовании муниципального образования в соответствии с частью 3.1 статьи 13 (в редакции Федерального закона от 03.04.2017 №62-ФЗ) путем объединения поселения с городским округом, объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом досрочного прекращения полномочий представительного органа не происходит. В данном случае соответствующие поселение, муниципальный район утрачивают статус муниципального образования, и представительный орган должен осуществлять свои полномочия до истечения их срока.

В связи с этим предлагаю внести в Устав Городского округа Подольск соответствующие изменения и изложить пункт 1.3 статьи 25 Устава в следующей редакции:

«1.3. При преобразовании Городского округа, в случаях, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения Городского округа.»

IV. Пунктом 13 статьи 29 Устава предусмотрены случаи досрочного прекращения полномочий Главы Городского округа Подольск. Согласно подпункту 13.11 данной статьи полномочия Главы Городского округа прекращаются досрочно в случае преобразования Городского округа осуществляемого в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения Городского округа.

То есть, Уставом предусмотрено, что полномочия Главы прекращаются досрочно во всех без исключения случаях преобразования муниципального образования.

Между тем, в соответствии с пунктом 12 части 6 статьи 36 Федерального закона №131-ФЗ полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 3, 3.2, 4-6, 6.1, 6.2, 7, 7.1, 7.2 статьи 13 данного Федерального закона, а также в случае упразднения муниципального образования.

Из данных норм следует, что полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно не во всех случаях, указанных в статье 13 Федерального закона №131-ФЗ. В частности, при преобразовании муниципального образования в соответствии с частью 3.1 статьи 13 (в редакции Федерального закона от 03.04.2017 №62-ФЗ) путем объединения поселения с городским округом, объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом досрочного прекращения полномочий Главы Городского округа не происходит. В данном случае соответствующие поселение, муниципальный район утрачивают статус муниципального образования, и Глава Городского округа должен осуществлять свои полномочия до истечения их срока.

Учитывая вышеизложенное, подпункт 13.11 статьи 29 Устава предлагаю изложить в следующей редакции:

«13.11. Преобразования Городского округа в случаях, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»».

V. Учитывая, что в структуру Администрации Городского округа Подольск кроме заместителей Главы Администрации также включены первые заместители Главы Администрации, предлагаю подпункт 12.6 статьи 29 Устава (Глава Городского округа) изложить в следующей редакции:

«12.6 Назначение первых заместителей, заместителей Главы Администрации, представление первых заместителей, заместителей Главы Администрации Совету депутатов, распределение обязанностей и доведение распределения обязанностей между заместителями Главы Администрации до Совета депутатов.»

VI. Федеральным законом от 03.04.2017 №64-ФЗ в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ были внесены изменения, касающиеся соблюдения выборными должностными лицами местного самоуправления ограничений и запретов в области противодействия коррупции.

В связи с этим предлагаю внести в Устав Городского округа Подольск следующие изменения:

1. подпункт 1) пункта 6 статьи 27 Устава изложить в следующей редакции:

«1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления;»;

2. пункт 8 статьи 29 Устава изложить в следующей редакции:

«8. Глава Городского округа должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Полномочия Главы Городского округа прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.»;

3. подпункт 1 пункта 16 статьи 29 Устава изложить в следующей редакции:

«1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления;»;

4. подпункт 4 пункта 2 статьи 46 Устава изложить в следующей редакции:

«4) несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;».

Вопросов по сути озвученных предложений не поступило.

Отвечая на вопрос жителя Е.А. Егоровой, председательствующий пояснил дальнейшую процедуру принятия рассмотренных изменений в Устав.

На этом публичные слушания были закрыты.

Председатель комиссии _____ Д.Н. Машков

Секретарь комиссии _____ Е.С. Пантелеева