



СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОДОЛЬСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 27 октября 2021 г. № 15/2

О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» на период до 2030 года, утвержденную решением Совета депутатов Городского округа Подольск от 28.11.2019 № 65/3

Руководствуясь Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Московской области от 28.12.2018 № 1023/45 «О Стратегии социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Московской области от 10.12.2019 № 937/43), Уставом муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области»,

Совет депутатов Городского округа Подольск решил:

1. Внести в Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» на период до 2030 года, утвержденную решением Совета депутатов Городского округа Подольск от 28.11.2019 № 65/3 (далее – Стратегия), следующие изменения:

1.1. Абзац 1 раздела I. «Общие положения» Стратегии дополнить предложением следующего содержания:

«Стратегия учитывает основные положения Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.».

1.2. Абзац 13 раздела V. «Стратегическое видение. Система целей и приоритетных направлений развития» Стратегии изложить в новой редакции:

«Для реализации миссии предлагаются следующие приоритетные направления развития, составляющие основу Стратегии:

- развитие социальной сферы;
- экономическое развитие;
- сбалансированное пространственное развитие.».

1.3. Наименование раздела VI Стратегии изложить в новой редакции: «VI. Приоритетное направление «Развитие социальной сферы».

1.4. Раздел VI. «Приоритетное направление «Развитие социальной сферы» Стратегии изложить в новой редакции:

«VI. Приоритетное направление «Развитие социальной сферы»

Развитие социальной сферы - это обеспечение условий для того, чтобы в Городском округе проживали здоровые, образованные, культурные, профессионально компетентные люди, способные генерировать новые идеи и формировать высокие доходы. Политика в области развития социальной сферы затрагивает системы здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки и социального обслуживания населения. Между всеми этими системами существует тесная связь, которая обеспечивает высокое качество человеческого капитала. Совокупность индивидуальных человеческих капиталов людей образует суммарный человеческий капитал. Привлечение, приумножение, сохранение человеческого капитала - главная задача в конкуренции территорий, поскольку при высоком уровне качества человеческого капитала проблемы создания и поддержания других капиталов (материального, природного, социального) и эффективной экономики будут решены.

Стратегической целью приоритетного направления развития социальной сферы является обеспечение для жителей высоких стандартов качества жизни на основе высокотехнологичного современного здравоохранения, доступного конкурентоспособного образования и широкого спектра возможностей для самореализации, повышение защищенности населения от основных социальных рисков, формирование положительных демографических трендов.

Ключевые целевые показатели по данному приоритетному направлению:

- 1) увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- 2) увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,65;
- 3) увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни;

4) увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В рамках приоритетного направления по развитию социальной сферы определены 5 приоритетов:

1. Демография
2. Здравоохранение
3. Образование
4. Культура
5. Гражданское общество и общественная безопасность.».

1.5. Приоритет «Развитие высокотехнологичного промышленного комплекса» раздела VII. «Приоритетное направление «Экономическое развитие» Стратегии изложить в новой редакции:

«1. Приоритет «Развитие высокотехнологичного промышленного комплекса»

Одним из ключевых направлений пространственного развития Российской Федерации определено обеспечение расширения географии и ускорения экономического роста, научно-технологического и инновационного развития за счет социально-экономического развития перспективных центров экономического роста и городских агломераций.

Московская область включена в состав Центрального макрорегиона Российской Федерации.

Сбалансированное пространственное развитие будет достигаться путем формирования центров экономического роста, которые станут импульсами развития экономики, человеческого капитала.

Городской округ с численностью населения более 100 тыс. человек входит в состав Московской агломерации, отнесенной к перспективным центрам экономического роста.

К перспективной экономической специализации Городского округа могут быть отнесены следующие отрасли:

- производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях,
- производство резиновых и пластмассовых изделий,
- деятельность полиграфическая и копирование носителей информации,
- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования,
- производство прочих готовых изделий,
- транспортировка и хранение.

Необходимо обеспечить создание условий для реализации кластерной политики градостроительными средствами путем создания на территории Городского округа сети индустриальных (промышленных) парков различных организационных форм (многофункциональный индустриальный парк, технопарк, технопарк в сфере высоких технологий - технополис).

В настоящее время на территории Городского округа функционируют 2 индустриальных парка «Коледино» и «Валищево» и 2 технопарка «Сынково» и «Подолье».

Общая площадь индустриальных парков и технопарков составляет более 554 га, процент заполняемости парков составляет 85,7%.

Одним из приоритетов экономической политики Московской области, определенных Стратегией социально-экономического развития Московской области до 2030 года, является развитие опорных «точек роста», которые придадут импульс экономическому развитию территорий.

Предполагается, что деятельность организаций, составляющих «точки роста», создаст условия для развития креативного класса, современных технологий, высокотехнологичного производства, преобразования наукоградов в центры генерации знаний, а также для осуществления экономической деятельности, решения важных оборонных, промышленных и социально-экономических задач.

Территория Городского округа отнесена к первому перспективному направлению территориально-экономического развития Подмосковья и «точкой роста» определена реновация недозагруженных промышленных и старопромышленных территорий. Основные мероприятия в этом направлении будут связаны с выявлением наиболее перспективных территорий для привлечения инвестиций путем размещения новых высокотехнологичных производств, перепрофилированием действующих производств, размещением на свободных производственных площадях и земельных участках предприятий малого бизнеса, вовлечения свободных помещений недействующих предприятий в оборот коммерческой недвижимости и создания вокруг них современной общественно-деловой среды.

Преобразование старопромышленных территорий позволит устранить недостаток рабочих мест при большом объеме жилищного строительства, миграционных потоках и неравномерности плотности населения отдельных частей Городского округа. В связке с преобразованием промплощадок предполагается и благоустройство территорий, развитие зон отдыха и туристических маршрутов в центральной части Городского округа в районе исторической промышленной застройки. Обновленная городская среда, новые рабочие места в сумме дадут мультипликативный эффект.

Старопромышленные территории образованы в границах крупнейших предприятий Подольска. Формирование промплощадок явилось следствием остановки или резкого сокращения производств из-за невостребованности производимой продукции, а также вследствие банкротства ряда крупнейших предприятий. Помещения и земельные участки были проданы различным частным компаниям и физическим лицам, разместившим на освободившихся площадях производства, либо далее выступивших в роли арендодателей.

Анализ динамики численности работающих на крупнейших подольских предприятиях по сравнению с 1990 годом (годом максимальной загрузки производственных мощностей в новейшей истории) показывает снижение численности на промплощадках: ОАО ПХМЗ – в 2,5 раза, ОАО «ОХМЗ Гиредмета» – в 2,5 раза, АО «ПЭМЗ» – в 3 раза, Филиал ОАО «Центротрансжелезобетон» - Силикатненский завод ЖБК - в 2 раза, ООО «ПАЗ» – в 2 раза, НП «Зингер-СКИФ» – в 2,5 раза.

Данный фактор связан не только с автоматизацией производственных процессов, снижением доли ручного труда, реализацией инвестиционных программ, появлением

новых высокотехнологичных производств, но и с перепрофилированием предприятий под складскую деятельность, не требующую большой численности персонала, оптово-розничную торговлю и пр., а также с экстенсивным использованием территории и недозагрузкой производственных мощностей.

Преобладающей сферой на промплощадках остается промышленность: по состоянию на 1 января 2019 года удельный вес численности работающих в промышленной сфере составляет 45%, в оптово-розничной торговле – 27%, на предприятиях, оказывающих услуги – 17%, на предприятиях складирования – 5%, прочих видах деятельности – 6%.

В последние годы на промплощадках начали деятельность новые предприятия нетрадиционных для Подольска отраслей: мебельного производства, медицины, детских развивающих игр, асфальтобетонных смесей и многих других. Наиболее значимые компании: ООО «НПП «Форт» - в рамках программы по импортозамещению разработчик и производитель приварных деталей трубопроводов, не имеющих аналогов в РФ, ЗАО «Степ-Пазл» - российский производитель настольных развивающих игр-пазл, компания «ФомЛайн» - крупнейший российский производитель эластичного пенополиуретана, компания «АЭРДИН» - производитель высокоэффективных систем вентиляции, ООО «НКФ Омега-Дент» - разработчик и производитель материалов для профессиональной стоматологии, ООО «АМТ трейд» - производство изделий из натурального латекса, компания «ГРАНД-Крио» - разработчик и производитель современного медицинского оборудования для проведения процедур общей криотерапии, компания «Новые технологии строительства» - производство модификатора асфальтобетона, ООО «МАГЕЛЛАН ПРОИЗВОДСТВО» - издательство настольных игр, ООО «ЯиГрушка» производит детские комплексы жилых комнат в миниатюре, детское оружие и др.

Негативным фактором следует считать отсутствие утвержденных программ развития промплощадок, особенно расположенных в центральной части Городского округа (НП «Зингер-СКИФ», АО «ПЭМЗ»), строительство и размещение на их территориях складских комплексов, что привело к увеличению загрузки автомобильных дорог центральной части Городского округа большегрузным транспортом.

Разносторонние интересы собственников территорий и имущества, отсутствие единых концепций развития не позволяют создать на промплощадках полноценные технопарки.

Тем не менее, имея в центре Городского округа такую уникальную промплощадку, как бывший завод «Зингер», где сохранились постройки конца 19-го начала 20-го века, актуальной может стать идея редевелопмента объектов промышленного наследия – преобразование исторических промзон с формированием успешных кейсов размещения рабочих мест.

Перспективным для Городского округа направлением экономического роста является дальнейшее инновационное развитие действующих предприятий, а также государственная и муниципальная поддержка предприятий приоритетных отраслей, определенных Минэкономразвития России и высокотехнологичных производств. Успешно развиваются предприятия по производству лекарственных средств (ЗАО «ЗИО-Здоровье», ООО «НПО «Петровакс Фарм»), пластмассовых изделий (ООО «Народный пластик»), производства

компьютеров, электронных изделий (ООО «МЗ «Физприбор», ООО «Кардиоэлектроника»). Одновременно снижается доля таких традиционных производств, как производство готовых металлических изделий, строительных материалов, электрического оборудования.

«Пик» инвестиционного развития, связанного со строительством индустриальных парков, технопарков и новых предприятий, размещаемых на свободных землях, приходится на прошлую пятилетку. За период с 2014 по 2018 год на территории Городского округа реализован 145 крупный инвестиционный проект, с общим объёмом инвестиций около 24 млрд. руб., создано порядка 4900 новых рабочих мест.

В стадии активной реализации находятся еще 54 проекта с общим объемом инвестиций 60 млрд. рублей, в рамках которых планируется в ближайшие годы создать более 9000 новых высокооплачиваемых рабочих мест.

Тем не менее, отсутствие свободных земельных участков муниципальной собственности не позволяет планировать привлечение крупного инвестора для реализации стратегического инвестиционного проекта либо создания промышленного кластера, т.е. новой крупномасштабной «точки роста», а предполагает лишь «точечное» открытие новых предприятий.

Цель: ускорение роста экономики и обеспечение устойчивого развития с сохранением за Городским округом статуса «промышленного центра Подмосковья» через преобразование старопромышленных городских территорий в современные центры экономической активности за счет привлечения инвесторов, редевелопмента, создания новых мест приложения труда и обустройства общественных пространств; переход к инновационной экономике развития действующих предприятий, повышение уровня внутригородской кооперации.

Задача 1. Преобразование старопромышленных городских территорий в современные центры экономической активности.

Ключевые мероприятия:

1.1. разработка «Дорожной карты» по привлечению инвесторов для реализации инновационных производственных и социальных проектов на старопромышленных территориях, имеющих свободные земельные участки и производственные помещения:

- промплощадка ПЗЦМ: п. Львовский, проезд Металлургов 3; с вводом участка ЦКАД повысится транспортная доступность и привлекательность данной промышленной площадки; специфика данной территории заключается в большом количестве собственников земельных участков, имеются также экологические ограничения;

- промплощадка ОАО ПХМЗ: Подольск, ул. Рошинская, д.3, с учетом имеющихся экологических ограничений;

- промплощадка ООО «Группа Компаний «АРС»: Подольск, проезд Авиаторов д.12;

- промплощадка ОАО ПОЦЗ «ЦЕМДЕКОР»: ул. Плещеевская, д. 15;

- промплощадка АО «Центротрансжелезобетон»–Силикатненский завод ЖБК: Подольск, ул. 8 Марта, д.2.

В процесс реновации и перепрофилирования могут быть включены отдельные точечные объекты, расположенные по адресу:

- г.Подольск, ул.Железнодорожная, д.20. ОАО «ОХМЗ Гиредмета»;
- г. Подольск, ул. Плещеевская, д.15, АО «Подольск-Цемент»;
- г.Подольск, Домодедовское ш., д.10 (на территории АО «ПСПСК»).

1.2. редевелопмент объектов промышленного наследия промплощадки «Зингер» с сохранением исторического облика зданий и прилегающей территории:

- формирование альянса собственников, заинтересованных в реализации идеи;
- разработка концепции редевелопмента, учитывающей градостроительный и социально-экономический аспект, интересы собственников и муниципалитета;
- разработка приоритетного проекта преобразования исторической промзоны с включением в государственную программу и обеспечением экономических преференций для резидентов и собственников.

1.3. разработка интерактивного сайта «Инвестору», позволяющего потенциальным инвесторам общаться в режиме он-лайн с заинтересованными компаниями, размещение интерактивной карты свободных территорий.

Задача 2. Развитие действующих предприятий и строительство новых предприятий, расширение масштабов производства высокотехнологичной промышленной продукции.

Ключевые мероприятия:

2.1. строительство новых промышленных предприятий

- производственного комплекса для изготовления хлебобулочной и кондитерской продукции ЗАО БКК «Коломенский» (ИП Коледино);
- завода по производству хлебобулочной продукции ООО «Гипфель» (ТП Сынково);
- завода по производству шпротной и деликатесной рыбной продукции ООО «АПК Русский рыбный мир» (д. Северово);
- завода по производству кондитерских изделий ООО «ВЕРОККО» (д.М.Брянцево);
- завода по производству сантехнического оборудования ООО «Фэктори–ГУТЭ ВЭТЭР».

2.2. организация взаимодействия предприятий, реализующих инвестиционные проекты, с Фондом развития промышленности по вопросу предоставления займов на льготных условиях для проведения мероприятий по модернизации оборудования, обучению персонала и внедрению средств автоматизации на производстве.

2.3. модернизация и расширение производства ПАО «Машиностроительный завод «ЗиО-Подольск»:

- развитие направления по изготовлению оборудования для строящихся мусоросжигательных заводов;
- реализация проекта по производству продукции для атомных электростанций (крупногабаритная продукция - сепараторы-пароперегреватели, конденсаторы); учитывая, что конечная продукция превышает допустимые размеры при перевозке железнодорожным транспортом, необходимо решение вопроса организации транспортной логистики.

2.4. развитие внутригородской кооперации:

- проведение отраслевых совещаний, «круглых столов» с представителями бизнеса, формирование пакета коммерческих предложений;

- активизация работы предприятий на региональном портале кооперации промышленных предприятий.

2.5. Поэтапный переход высокотехнологичных промышленных предприятий (ПАО «Машиностроительный завод «ЗиО-Подольск», АО «Завод алюминиевых сплавов», ОАО «Русская кабельная компания», ЗАО «ЗИО-Здоровье», и др.) к Индустрии 4.0 – четвертой промышленной революции:

- внедрение реальных проектов автоматизации ручного труда;
- внедрение современных моделей цифрового управления производством;
- объединение промышленности и цифровых технологий;
- создание информационных систем, программного обеспечения, средств беспроводной передачи данных.

Задача 3. Создание многофункционального индустриального муниципального парка.

Ключевые мероприятия:

3.1. формирование свободного земельного участка (выкуп у частного лица в муниципальную собственность либо путем передачи земель в муниципальную собственность от Минобороны РФ);

3.2. разработка концепции многофункционального индустриального парка, согласование вопроса включения инвестиционного проекта в государственную программу;

3.3. определение отраслевой структуры размещаемых производств с учетом дальнейшего развития:

- сырьевой кооперации - централизованного планирования закупок с учетом потребностей всех резидентов;

- сбытовой кооперации - централизованной организации сбыта продукции резидентов;

- транспортно-логистической кооперации - централизованного планирования и координации доставки сырья и готовой продукции до потребителя или дистрибьютора;

- производственной кооперации - размещение на площадке индустриального парка взаимодополняющих производств (смежников), организация производственных цепочек, организация центров коллективного использования оборудования и др.;

3.4. обеспечение транспортной и коммунальной инфраструктурой;

3.5. определение кадровой потребности, планирование мероприятий по кадровому обеспечению.».

1.6. Наименование раздела VIII Стратегии изложить в новой редакции: «VIII. Приоритетное направление «Сбалансированное пространственное развитие».

1.7. Дополнить раздел VIII. «Приоритетное направление «Сбалансированное пространственное развитие» Стратегии новым абзацем 1 следующего содержания:

«Совершенствование пространственной развития, преодоление унаследованных территориальных диспропорций в социально-экономическом развитии территорий Городского округа Подольск осуществляется за счет развития транспортной,

энергетической и информационной инфраструктуры, обеспечивающей конкурентоспособное развитие базовых отраслей экономики, комфортные условия проживания и коммуникативную свободу населения.».

1.8. Абзацы 1–12 раздела VIII. «Приоритетное направление «Сбалансированное пространственное развитие» Стратегии считать абзацами 2–13 соответственно.

1.9. Дополнить раздел VIII. «Приоритетное направление «Сбалансированное пространственное развитие» Стратегии новым абзацем 14 следующего содержания:

«В рамках приоритетного направления «Сбалансированное пространственное развитие» в Городском округе реализуются следующие приоритеты:

1. Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры.
2. Обеспечение экологического благополучия и охрана окружающей среды.
3. Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективность.
4. Жилье и городская среда.».

2. Направить настоящее решение Главе Городского округа Подольск для подписания и обнародования.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по вопросам градостроительства, перспективного развития округа, управления муниципальным имуществом и земельным отношениям (Ушанева Л.В.).

**Председатель Совета депутатов
Городского округа Подольск**

Д.Н. Машков

**Глава Городского округа
Подольск**

Н.И. Пестов