

Заключение

комиссии по организации и проведению публичных слушаний в муниципальном образовании Городской округ Подольск Московской области о результатах публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области от 23 сентября 2015г. № 2/2 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О принятии Устава муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области»

Публичные слушания назначены решением Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области от 23 сентября 2015г. № 2/2 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О принятии Устава муниципального образования Городской округ Подольск Московской области».

Тема публичных слушаний: обсуждение проекта Устава муниципального образования Городской округ Подольск Московской области.

Инициатор публичных слушаний: Совет депутатов Городского округа Подольск Московской области (решение Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области от 23 сентября 2015г. № 2/2 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О принятии Устава муниципального образования Городской округ Подольск Московской области», решение Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области от 23 сентября 2015г. № 2/1 «Об утверждении Порядка учета предложений жителей муниципального образования Городской округ Подольск Московской области по проекту Устава Муниципального образования Городской округ Подольск Московской области, проекту решения Совета депутатов Городского округа Подольск «О внесении изменений в Устав муниципального образования Городской округ Подольск Московской области, участия жителей муниципального образования Городской округ Подольск Московской области в их обсуждении» опубликованы в Вестнике муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» № 2 от 24.09.2015г.).

Дата проведения: 26 октября 2015 года.

Место проведения: Концертный зал Администрации г. Подольска, Г.о. Подольск, ул. Кирова, д.4

Время проведения: 11-00 час.

В результате обсуждения проекта Устава муниципального образования Городской округ Подольск Московской области приняты следующие решения:

1. Отклонить предложения жителей Городского округа Подольск: Попова Владимира Леонидовича, Бойкина Валерия Ивановича, Адаевой Светланы Юрьевны, Жданникова Андрея Сергеевича, Иванова Геннадия Ивановича, о внесении изменений в ч.2. ст. 24 Устава муниципального образования Городской округ Подольск Московской области в части избрания депутатов Совета депутатов Городского округа Подольск по одномандатным избирательным округам.

Обоснование: согласно п.2 ст.4 Закона Московской области от 22.05.2015 №81/2015-ОЗ «О преобразовании городского округа Подольск, городского округа

Климовск, городского поселения Львовский Подольского муниципального района, сельского поселения Дубровицкое Подольского муниципального района, сельского поселения Лаговское Подольского муниципального района и сельского поселения Стрелковское Подольского муниципального района, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования» установлена численность Совета депутатов - 35 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. При этом депутаты в состав Совета депутатов избираются: 18 депутатов - по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, 17 депутатов - по одномандатным избирательным округам.

2. Учесть предложения жителей Городского округа Подольск: Борисовой Валентины Никитичны, Щукина Валерия Валентиновича, Дмитриевой Любови Владимировны, Бойкина Валерия Ивановича, Адаевой Светланы Юрьевны, Жданникова Андрея Сергеевича, Салмыгина Дениса Андреевича, Иванова Геннадия Ивановича, Володиной Марины Николаевны, Попова Владимира Леонидовича, Сторожука Евгения Анатольевича, Седухиной Александры Сергеевны, Тимофеевой Анны Борисовны, Плюта Маргариты Александровны, о внесении изменений в ч.2.ст.29 Устава муниципального образования Городской округ Подольск Московской области в части избрания Главы Городского округа на муниципальных выборах на основании всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет, как не противоречащие действующему законодательству РФ.

3. Отклонить предложение жителя Городского округа Подольск Попова Владимира Леонидовича о внесении изменений в ч.7 ст. 34 Устава муниципального образования Городской округ Подольск Московской области, в части определения официального источника опубликования муниципальных правовых актов.

Обоснование: В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ от 25.12.2008г. «О противодействии коррупции» отсутствие конкретного наименования официального источника информации является коррупциогенным фактором.

4. Отклонить предложение жителя Городского округа Подольск Володиной Марины Николаевны о внесении изменений в ч.2 ст.33 Устава муниципального образования Городской округ Подольск Московской области, в части определения должностей муниципальной службы.

Обоснование: В соответствии с Законом Московской области № 137/2007-ОЗ от 24.07.2007г. «О муниципальной службе в Московской области», должности муниципальной службы устанавливаются в соответствии с реестром должностей муниципальной службы.

5. Отклонить предложения жителя Городского округа Подольск Гладышевой Веры Ивановны о внесении изменений в п.3 ст.14 и п.6 ст.24 Устава муниципального образования Городской округ Подольск Московской области.

Обоснование: в соответствии с п.2.1. ст.24 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется.

В соответствии с п.1.1 ст.35 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

6. Учесть следующие предложения жителя Городского округа Подольск Хрущева Ивана Юрьевича в Устав муниципального образования Городской округ Подольск Московской области, как не противоречащие действующему законодательству РФ, а именно:

«- Подпункт 11.14 пункта 11 статьи 24 проекта Устава исключить.

Дополнить пункт 11 статьи 24 проекта Устава новыми подпунктами 11.14 - 11.18 следующего содержания:

«11.14. Установление величины порогового значения доходов и стоимости имущества граждан в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договору социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

11.15. Установление учетной нормы площади жилого помещения в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

11.16. Установление нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

11.17. Определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда.

11.18. Иные полномочия, отнесенные к компетенции представительного органа федеральными законами, законами Московской области и настоящим Уставом.»

Правовое обоснование дополнения пункта 11 статьи 24 проекта Устава новыми подпунктами 11.14-11.18:

В соответствии со статьей 4 Закона Московской области от 30.12.2005 № 277/2005-ОЗ «О признании граждан, проживающих в Московской области, малоимущими в целях принятия их на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», статей 14, 50 Жилищного кодекса РФ установление величины порогового значения доходов и стоимости имущества, нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма и учетной нормы площади жилого помещения, а также определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

- В пункте 2 статьи 28 проекта Устава слова: «- осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации и Регламентом Совета депутатов» заменить словами: «- осуществляет иные полномочия, отнесенные к компетенции Председателя Совета депутатов Регламентом Совета депутатов и настоящим Уставом.

- Пункт 6 статьи 29 проекта Устава изложить в следующей редакции:

«6. Глава Городского округа в пределах своих полномочий, установленных настоящим Уставом и решениями Совета депутатов, издает постановления и распоряжения местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами

Московской области, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации. Глава Городского округа издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.».

(В соответствии со статьей 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

- Подпункт 12.7 пункта 12 статьи 29 проекта Устава изложить в следующей редакции:

«12.7. Назначение и освобождение от должности руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации, а также руководителей муниципальных предприятий и учреждений.».

(Формулировка данного подпункта приведена в соответствии с п.8 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

- В подпункте 1.16 пункта 1 статьи 31 проекта Устава слова: «контроль за соблюдением правил торговли и бытового обслуживания населения на территории городского округа» исключить.

(Действующим законодательством в настоящее время не определены конкретные полномочия органа местного самоуправления по осуществлению муниципального контроля в сфере торговой деятельности и отнесение данных полномочий к полномочиям Администрации целесообразно после принятия соответствующего Федерального закона).

- Подпункт 1.18 пункта 1 статьи 31 проекта Устава изложить в следующей редакции: «Формирование и содержание муниципального архива.».

(В соответствии с п.22 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

-Подпункт 1.38 пункта 1 статьи 31 проекта Устава исключить.

Дополнить пункт 1 статьи 31 проекта Устава новыми подпунктами 1.38 - 1.45 следующего содержания:

1.38. Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля.

1.39. Осуществление управления охраной труда на территории Городского округа Подольск.

1.40. Утверждение муниципальных и ведомственных целевых программ.

1.41. Размещение, изменение, аннулирование содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах в соответствии с порядком ведения государственного адресного реестра.

1.42. Установление размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, для собственников помещений в многоквартирном доме, которые на их общем собрании не приняли решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения.

1.43. Определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений.

1.44. Осуществление в соответствии с действующим законодательством деятельности по защите прав и законных интересов граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов с целью приобретения жилого помещения на территории Городского округа Подольск для дальнейшего проживания и пострадавших от недобросовестных действий застройщика.

1.45. Иные полномочия, отнесенные к компетенции местной администрации федеральными законами, законами Московской области и настоящим Уставом.

Правовое обоснование дополнения статьи 31 проекта Устава новыми подпунктами 1.38-1.45:

1.38. В соответствии со статьей 265 Бюджетного кодекса РФ внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью муниципального финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) местных администраций финансового контроля), финансовых органов муниципальных образований.

1.39. В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса РФ реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Распоряжением Комитета по труду и занятости Московской области от 21.04.2010 № 11-р решение об участии органа местного самоуправления в осуществлении государственных полномочий в области охраны труда принимается представительным органом муниципального образования в форме распорядительного акта. Одной из форм принятия решения может быть внесение в Устав муниципального образования положений, устанавливающих полномочия местной администрации по осуществлению управления охраной труда на территории муниципального образования.

1.40. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

1.41. В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 28.12.2013 № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия:

1) присваивают адреса объектам адресации, изменяют адреса объектов адресации, аннулируют их в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации правилами присвоения, изменения, аннулирования адресов;

2) размещают, изменяют, аннулируют содержащиеся в государственном адресном реестре сведения об адресах в соответствии с порядком ведения государственного адресного реестра.

1.42. В соответствии со статьей 156 Жилищного кодекса РФ размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда и размер платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа

управления многоквартирным домом, устанавливаются органами местного самоуправления.

1.43. В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» решение о создании некоммерческой организации в результате ее учреждения принимается ее учредителями (учредителем). В отношении бюджетного или казенного учреждения такое решение принимается в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

1.44. Закон Московской области от 01.07.2010 № 84/2010-ОЗ определяет основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по защите прав и законных интересов граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов с целью приобретения жилого помещения на территории Московской области для дальнейшего проживания и пострадавших от недобросовестных действий застройщиков.

- В пункте 5 статьи 36 проекта Устава слова «он подлежит подписанию Главой Городского округа в течение семи дней и обнародованию» заменить словами «Глава Городского округа подписывает и обнародует его в течение четырнадцати дней.».

- С целью устранения опечатки в нумерации и уточнения формулировки статью 46 «Вступление в силу Устава», следующую после статьи 47, проекта Устава изложить в следующей редакции:

«Статья 48. Вступление в силу Устава.

1. Устав Городского округа, решение Совета депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав Городского округа подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Глава Городского округа обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные Устав Городского округа, решение Совета депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав Городского округа в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

2. Пункт 10 статьи 6 и подпункт 1.23 пункта 1 статьи 31 настоящего Устава вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции.».

Дополнение данной статьи пунктом 2 необходимо в соответствии с п. 3 ст. 83 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым установлен указанный порядок вступления в силу соответствующих полномочий органов местного самоуправления.»

7. Учесть следующие предложения жителя Городского округа Подольск Тишиной Елены Сергеевны в Устав муниципального образования Городской округ Подольск Московской области, как не противоречащие действующему законодательству РФ, а именно:

« - п.5 ст.34 проекта Устава Городского округа Подольск изложить в следующей редакции: « Председатель Совета депутатов издает распоряжения по вопросам организации деятельности Совета депутатов, подписывает решения Совета депутатов.»;

- п.3 ст.36 проекта Устава Городского округа Подольск изложить в следующей редакции: «Принятые Советом депутатов нормативные правовые акты в течение 3 рабочих дней направляются Главе Городского округа для подписания и обнародования. Глава Городского округа в течение 14 дней подписывает и обнародует нормативные правовые акты.».

Обоснование: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

8. Отклонить предложение жителя Городского округа Подольск Тишиной Елены Сергеевны в Устав муниципального образования Городской округ Подольск Московской области:

«п.1 ст.28 проекта Устава Городского округа Подольск изложить в следующей редакции: «Председатель Совета депутатов и заместители председателя Совета депутатов избираются из числа депутатов в порядке, установленном Регламентом Совета депутатов. Председатель Совета депутатов осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Заместители председателя Совета депутатов могут осуществлять свои полномочия как на постоянной, так и непостоянной основе. Решение об этом принимает Совет депутатов Городского округа Подольск по инициативе Председателя Совета депутатов.»

Обоснование: в соответствии с п.2.9 раздела 2 Главы II Регламента Совета депутатов Городского округа Подольск, утвержденным решением Совета депутатов Городского округа Подольск № 1/1 от 21.09.2015г., председатель Совета депутатов может осуществлять свои полномочия как на постоянной основе, так и на непостоянной основе.

Одобрить проект Устава муниципального образования Городской округ Подольск Московской области, как соответствующий действующему законодательству РФ.

Направить настоящее заключение о результатах публичных слушаний, предложения участников публичных слушаний и протокол публичных слушаний в Совет депутатов Городского округа Подольск Московской области.

Рекомендовать Совету депутатов Городского округа Подольск рассмотреть проект Устава Городского округа Подольск Московской области с учетом настоящего заключения.

Опубликовать настоящее заключение о результатах публичных слушаний в официальном печатном средстве массовой информации.

Председатель публичных слушаний _____ Н.П.Москалев

Секретарь публичных слушаний _____ М.Н.Волчек

Члены Комиссии:

_____ Машков Д.Н.
_____ Максимович П.И.
_____ Никитас Т.Е.
_____ Ушанева Л.В.
_____ Соловьев Г.Е.