

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОДОЛЬСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 19 ноября 2015г. № 6/2

**Об Отчете о работе Контрольного органа городского округа Климовск
за 3 квартал 2015 года**

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольном органе городского округа Климовск, утвержденным решением Совета депутатов города Климовска от 27.09.2012г. № 7/9,

Совет депутатов Городского округа Подольск решил:

1. Принять к сведению Отчет о работе Контрольного органа городского округа Климовск за 3 квартал 2015 года (приложение).
2. Опубликовать настоящее решение в официальном печатном средстве массовой информации и разместить его в сети Интернет на официальном сайте Совета депутатов Городского округа Подольск.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, финансам и инвестиционной деятельности (Максимович П.И.)

**Председатель Совета депутатов
Городского округа Подольск**

Н.П. Москалев

ОТЧЕТ
о работе Контрольного органа городского округа Климовск
за 3 квартал 2015 года

Обязанность Контрольного органа городского округа Климовск (далее – Контрольный орган) ежеквартально представлять в местный представительный орган на рассмотрение отчет о деятельности Контрольного органа установлена частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», частью 5 статьи 10 Положения о Контрольном органе (утверждено Решением Совета депутатов города Климовска (далее – Совет депутатов) от 27.09.2012 г. № 7/9) (далее – Положение).

Во исполнение данного требования приложениями к письмам Контрольного органа от 31.03.2015 г. № 99, от 06.07.2015 г. № 290 в Совет депутатов были направлены отчеты о деятельности Контрольного органа за первый квартал и первое полугодие 2015 года. Они были приняты к сведению Решениями Совета депутатов от 30.07.2015 г. № 4/8 и от 30.07.2015 г. № 5/8 соответственно, подлежали размещению на официальном сайте города Климовска в сети Интернет по адресу: www.klimovsk.ru.

В связи с этим в настоящий отчет включена информация о результатах деятельности Контрольного органа в третьем квартале 2015 года, а не с января 2015 года.

Согласно статье 10 Положения о Контрольном органе названный орган внешнего финансового контроля осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются им самостоятельно и утверждаются руководителем Контрольного органа.

Статьей 11 Положения установлено, что внеплановые контрольные мероприятия проводятся на основании поручений Совета депутатов. С письмом Совета депутатов (исх. № 152 от 16.07.2015 г.) за подписью заместителя председателя Совета депутатов Лаптева П.В., исполнявшего на тот момент полномочия председателя Совета депутатов на основании распоряжения председателя Совета депутатов от 15.05.2012 г. № 17-р, в Контрольный орган поступило поручение о проведении аудита закупок № 0848300039415000028, № 0848300039415000030, № 0848300039415000023, осуществленных муниципальным казенным учреждением «Ритуал-Климовск».

В связи с чем в план работы Контрольного органа на 2015 год распоряжением и.о. руководителя Контрольного органа от 24.07.2015 г. № 33 было внесено изменение и дополнение.

В результате в третьем квартале 2015 года Контрольный орган осуществлял свою деятельность на основе плана работы на 2015 год (утвержден распоряжением и.о. руководителя Контрольного органа от 26.12.2014 г. № 66 (в редакции от 28.08.2015 г.)), плана работы на июль 2015 года (утвержден распоряжением и.о. руководителя Контрольного органа от 30.06.2015 г. № 28), плана работы на август 2015 года (утвержден распоряжением и.о. руководителя Контрольного органа от 31.07.2015 г. № 34), плана работы на сентябрь 2015 года (утвержден распоряжением и.о. руководителя Контрольного органа от 31.08.2015 г. № 42).

В рамках контрольной деятельности в третьем квартале 2015 года Контрольным органом:

1) было завершено контрольное мероприятие на тему: «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области, выделенных на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия системы культуры, спорта, молодежной политики» в 2013–2014 годах и за 1 квартал 2015 года, включая аудит закупок товаров, работ, услуг в 2014 году и за 1 квартал 2015 года», проводившееся в период с 22.06.2015 г. по 31.07.2015 г.

Его объектами являлись муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия системы культуры, спорта, молодежной политики» (далее в настоящем подпункте – МКУ ЦБ системы КСМ, учреждение); отдел по культуре, спорту и работе с молодежью Администрации города Климовска (далее – отраслевой орган) как главный распорядитель бюджетных средств в отношении МКУ ЦБ системы КСМ и как уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в интересах МКУ ЦБ системы КСМ в период с 01.01.2014 г. по 16.11.2014 г.; муниципальное казенное учреждение «Специализированная служба закупок города Климовска» (далее – Служба закупок) в части, касающейся исполнения отдельных функций при организации закупок товаров, работ, услуг для МКУ ЦБ системы КСМ в период с 16.09.2014 г. до окончания проверяемого периода.

По результатам контрольного мероприятия Контрольным органом выявлены следующие основные нарушения и недостатки:

1. Недолжное правовое регулирование деятельности МКУ ЦБ системы КСМ. Так, Устав МКУ ЦБ системы КСМ в редакциях, действовавших в проверяемый период, не в полной мере соответствовал законодательству и муниципальным правовым актам. Договор на бухгалтерское обслуживание от 01.07.2012 г., который был заключен МКУ ЦБ системы КСМ с отраслевым органом, не в полной мере соответствовал как основным видам деятельности МКУ ЦБ системы КСМ, так и цели его создания, закрепленной в Уставе учреждения, а также требованиям законодательства о закупках, муниципальной правовой базе. Положения должностной инструкции директора МКУ ЦБ системы КСМ в редакции, действовавшей на момент завершения контрольного мероприятия, касались квалификационных требований, предъявляемых для замещения иной должности.

2. Род деятельности договорного отдела МКУ ЦБ системы КСМ в проверяемый период до его упразднения не совпадал с целью создания МКУ ЦБ системы КСМ и видами деятельности учреждения, не мог быть отнесен к выполнению функций казенных учреждений, что требуется согласно положениям статей 6, 70, 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Выплата заработной платы и начислений к ней сотрудникам договорного отдела МКУ ЦБ системы КСМ в проверяемый период до его упразднения в размере 3 563 198,33 рубля является необоснованной.

3. МКУ ЦБ системы КСМ в 2013–2014 годах и в 1 квартале 2015 года были допущены нарушения установленного в проверяемый период порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных учреждений, подведомственных главному распорядителю бюджетных средств.

4. В нарушение части 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные сметы МКУ системы КСМ на 2013 и 2015 год были сформированы, согласованы и утверждены в отсутствие доведенных до учреждения лимитов бюджетных обязательств.

5. В финансово-экономических обоснованиях к бюджетным сметам МКУ ЦБ системы КСМ на 2013–2015 годы приведенный расчет значений плановых (сметных) показателей не корреспондируется с объемом средств, заявленных к освоению по некоторым статьям КОСГУ и отраженных в бюджетных сметах учреждения.

6. В проверяемый период установлен низкий процент освоения бюджетных средств МКУ ЦБ системы КСМ в связи с недостаточным качеством планирования расходов учреждения (своевременная корректировка показателей, характеризующих бюджетные

назначения, в проверяемый период не производилась) и возможным искусственным завышением заявленной потребности в бюджетных средствах.

7. МКУ ЦБ системы КСМ в проверяемый период не соблюдало требования Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

8. В проверяемый период МКУ ЦБ системы КСМ в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не зарегистрировало в органах Росреестра право оперативного управления нежилым помещением общей площадью 175,3 кв. м, расположенным по адресу: г. Климовск, ул. Первомайская, д. 1.

9. Факт того, что МКУ ЦБ системы КСМ, начиная с 03.09.2012 г., принадлежало муниципальное имущество – встроенное нежилое помещение общей площадью 175,3 кв. м, расположенное по адресу: г. Климовск, ул. Первомайская, д. 1 (1 этаж, комн. № 9–12, комн. № 16, 18), на праве безвозмездного пользования и, начиная с 24.11.2014 г., принадлежало муниципальное имущество – встроенное нежилое помещение общей площадью 175,3 кв. м, расположенное по адресу: г. Климовск, ул. Первомайская, д. 1 (1 этаж, пом. III, комн. 3, 5, 11–13, 23, антр. этаж, пом. VII, комн. 1–6), на праве безвозмездного пользования, является нарушением требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и формально указывает на то, что МКУ ЦБ системы КСМ не может функционировать как некоммерческая организация.

10. Выборочной проверкой своевременности выплаты заработной платы в проверяемый период установлено, что в нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, определяющей производство оплаты за отпуск не позднее, чем за три дня до его начала, оплата отпуска в ряде случаев производилась с нарушением указанных требований.

11. К бухгалтерскому учету в проверяемый период МКУ ЦБ системы КСМ при отсутствии законных оснований были приняты первичные учетные документы – маршрутные листы на общую сумму 1273,00 рубля.

12. В нарушение действовавшего положения об оплате труда (постановление Главы города Климовска от 05.05.2012 г. № 227) и заключенного с директором МКУ ЦБ системы КСМ Никаноровой Н.В. трудового договора указанному работнику за март 2013 года ежемесячное денежное поощрение и надбавка за особые условия труда были выплачены в размере меньшем, чем определено названными документами.

13. В нарушение распорядительных актов директора МКУ ЦБ системы КСМ некоторым работникам МКУ ЦБ системы КСМ заработная плата начислялась в меньшем размере.

14. Включение в штатное расписание МКУ ЦБ системы КСМ и осуществление расходов на содержание должности уборщицы в проверяемый период в размере 388 994,44 рубля при отсутствии необходимого объема работ являлось неправомерным, осуществленным в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

15. В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ) контрактный управляющий в МКУ ЦБ системы КСМ был назначен не с 01.01.2014 г. (дата вступления в силу названного Федерального закона), а спустя почти год – 17.12.2014 г.

16. Буллиты 1, 2 пункта 2 приказа директора МКУ ЦБ системы КСМ от 17.12.2014 г. № 22 «О назначении контрактного управляющего» не в полной мере соответствовали законодательству о контрактной системе в проверяемый период. Содержание

буллита 6 пункта 2 приказа директора МКУ ЦБ системы КСМ от 17.12.2014 г. № 22 вступает в противоречие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

17. Контент-анализ заключенного МКУ ЦБ системы КСМ со Службой закупок договора на выполнение функций планирования и осуществления закупок при закупках товаров, работ, услуг от 16.09.2014 г., действовавший в проверяемый период, выявил несоответствия требованиям законодательства и правовых актов, а также наличие коррупциогенных факторов.

18. В нарушение требований приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 г. № 761/20н в проверяемый период были допущены многочисленные нарушения при разработке, формировании, утверждении и ведении планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МКУ ЦБ системы КСМ.

Установлены случаи отражения в планах-графиках МКУ ЦБ системы КСМ недостоверной информации, внесение безосновательных изменений.

19. В нарушение требований статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в контракте от 31.07.2014 г. № 87 (заключен МКУ ЦБ системы КСМ с МУП «Медиацентр г. Климовска») и в контракте от 19.11.2014 г. № 174 (заключен МКУ ЦБ системы КСМ с ООО «ТЦ Комус») не установлен порядок исчисления пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) принятых по названным контрактам обязательств, не установлено абсолютное значение размера штрафных санкций.

20. Включение закупок на подачу горячей воды на сумму 5,99196 тыс. рублей, водоснабжение и водоотведение на сумму 7,88502 тыс. рублей, оказание услуг телефонной связи на сумму 58,8 тыс. рублей, выполнение работ и оказание услуг по содержанию общего имущества многоквартирного дома и управлению многоквартирным домом, расположенным по адресу: Московская область, г. Климовск, ул. Первомайская, д. 1, на сумму 98,9886 тыс. рублей, поставку тепловой энергии на сумму 75,45024 тыс. рублей, поставку электрической энергии на сумму 59,285 тыс. рублей в план-график закупок учреждения на 2014 год, при том, что срок оказания услуг (выполнения работ) рассчитан на 2015 год, источником их финансирования является бюджет города Климовска на 2015 год, необоснованно.

21. В проверяемый период МКУ ЦБ системы КСМ в подавляющем большинстве случаев использовало неконкурентные способы закупок. В 2014 году в неконкурентной среде осуществлено более 82,99% закупок, в проверяемый период 2015 года – 100%.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96, отказ от конкурсных (аукционных) процедур является одним из коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. В связи с этим факт осуществления учреждением в неконкурентной среде 82,99% закупок может указывать на коррупционную составляющую.

Были выявлены иные замечания, нашедшие отражение в представлениях, направленных по результатам контрольного мероприятия в адрес объектов проверки, а также в адрес Главы города Климовска (всего – 4 представления), ответы на них поступили в установленный срок;

2) проведено контрольное мероприятие (проверка) по теме: «Проверка законности и эффективности расходования денежных средств, выделенных в 2014 году Администрации города Климовска на выполнение мероприятий муниципальной программы городского округа Климовск «Безопасность городского округа Климовск» на 2014–2018 годы, в 1 полугодии 2015 года – на выполнение мероприятий

муниципальной программы городского округа Климовск «Безопасность городского округа Климовск» на 2015–2019 годы» в период с 27.07.2015 г. по 10.09.2015 г.

Объектом контрольного мероприятия являлась Администрация города Климовска.

По результатам контрольного мероприятия Контрольным органом выявлены следующие основные нарушения и недостатки:

1. В проверяемый период недолжным образом осуществлялось правовое регулирование в городе Климовске вопросов, связанных с реализацией мероприятий муниципальной программы городского округа Климовск «Безопасность городского округа Климовск» на 2014–2018 годы (далее – Программа 2014 года) и муниципальной программы городского округа Климовск «Безопасность городского округа Климовск» на 2015–2019 годы (далее – Программа 2015 года). Управлению территориальной безопасности Администрации города Климовска¹/отделу территориальной безопасности Администрации города Климовска в проверяемый период не была делегирована реализация ряда функций, которые отражают мероприятия как Программы 2014 года, так и подпрограмм Программы 2015 года, исполнителями которых были назначены данные структурные подразделения Администрации города Климовска.
2. При формировании и утверждении Программы 2014 года и Программы 2015 года были нарушены требования Порядка разработки и реализации муниципальных программ города Климовска (утвержден постановлением Главы города Климовска от 07.08.2013 г. № 1172 (с изменениями и дополнениями) (действовал до 01.01.2015 г.)) (далее – Порядок разработки и реализации программ на 2014 год).
3. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией города Климовска в период с 15.10.2013 г. по 03.07.2014 г. не был установлен срок, в который должны утверждаться муниципальные программы, период реализации которых начинается с очередного финансового года.
4. В нарушение пункта 3.12. Порядка разработки и реализации муниципальных программ на 2014 год и статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации Программа 2015 года принята в нарушение установленного срока.
5. В нарушение пункта 3.7. Порядка разработки и реализации программ на 2014 год Программа 2015 года была утверждена по истечении девяти дней с момента ее размещения на официальном сайте города Климовска с доменным именем www.klimovsk.ru.
6. В нарушение Бюджетного послания Президента Российской Федерации Путина В.В. от 13.06.2013 г. «О бюджетной политике в 2014–2016 годах» в проверяемый период в городе Климовска не разрабатывалась и соответственно не утверждалась стратегия социально-экономического развития города Климовска.
7. В нарушение пункта 1.2. Порядка разработки и реализации программ 2014 года и Методических рекомендаций по оставлению и исполнению бюджета субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (направлены с письмом Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843) в Программе 2015 года в качестве исполнителей ее мероприятий были заявлены МУ МВД России «Подольское» ОТБ, УИИ УФСИН по МО и МУ МВД России «Подольское», 7 Служба

¹ В соответствии с Решением Совета депутатов от 24.12.2013 г. № 4/10 «Об утверждении структуры Администрации города Климовска» (вступило в силу с 01.03.2014 г.), управление территориальной безопасности Администрации города Климовска было упразднено, и в структуру Администрации города Климовска введено структурное подразделение под названием «отдел территориальной безопасности», являющийся постоянно действующим органом управления территориального звена городского округа Климовск территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Московской области, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при Администрации города Климовска.

УФСКН России по Московской области, ГУЗ МО «Подольский наркологический диспансер», газета «Местные вести», Климовский отдел полиции².

8. В нарушение части 1 Порядка разработки и реализации программ на 2014 года цели Программы 2014 года и Программы 2015 года не отражают конечного результата решения проблемы социально-экономического развития города Климовска, который планировалось достичь за период реализации Программы 2014 года и планируется достичь за период реализации Программы 2015 года.

9. В нарушение пункта 2.1. Порядка разработки и реализации программ на 2014 год паспорта подпрограмм Программы 2015 года не соответствуют установленной Приложением № 2 к Порядку разработки и реализации программ на 2014 год форме.

10. В нарушение пункта 2.1. Порядка разработки и реализации программ на 2014 год таблицы «Планируемые результаты реализации муниципальной программы (подпрограммы)», «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий программы (подпрограммы)», «Перечень мероприятий подпрограммы», являющиеся приложениями № 3–6 к постановлению Главы города Климовска от 15.10.2014 г. № 885 «Об утверждении муниципальной программы городского округа Климовск «Безопасность» на 2015–2019 годы», оформлены не в соответствии с установленными формами.

11. По итогам анализа проекта бюджетной сметы Администрации города Климовска на 2014 год установлено, что потребность в денежных средствах для реализации мероприятий Программы 2014 года, которые корреспондировались бы с формулировкой мероприятий, в последующем приведенной в Программе 2014 года, Администрацией города Климовска не заявлялась.

12. Установлены факты недостоверности сведений, внесенных в финансово-экономическое обоснование к проекту бюджетной сметы Администрации города Климовска на 2014 год в отношении заявленной потребности расходов на реализацию мероприятий Программы 2014 года, а также в финансово-экономическое обоснование к бюджетной смете Администрации города Климовска на 2014 год в отношении наименования мероприятий Программы 2015 года.

13. По итогам анализа проекта бюджетной сметы Администрации города Климовска на 2015 год и финансово-экономического обоснования к нему установлено, что потребность в денежных средствах для реализации мероприятий Программы 2015 года Администрацией города Климовска не заявлялась.

14. Администрацией города Климовска были нарушены требования Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утверждена приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н) в части правил заполнения формы 0503166 годовой бюджетной отчетности Администрации города Климовска за 2014 год.

15. Сведения о мероприятиях Программы 2015 года с нулевым финансированием в форме 0503166 годовой бюджетной отчетности Администрации города Климовска за 2014 год не поименованы.

16. Установлены многочисленные ошибки при формировании и утверждении годового отчета о реализации мероприятий Программы 2014 года и оперативного отчета о реализации мероприятий Программы 2015 года.

17. Установлен факт недофинансирования по подразделу расходов «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и излишний объем финансирования по разделу «Национальная оборона» в 2014 и 2015 годах, что является нарушением как положений статьи 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так и

² Сокращенные наименования приведены в соответствии с оригиналом документа.

принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, который означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах (статья 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также указывает на нарушение Методики определения расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов городских округов Московской области по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям городских округов Московской области (утверждена Законами Московской области от 12.12.2013 г. № 152/2013-ОЗ «О бюджете Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и от 28.11.2014 г. № 158/2014-ОЗ «О бюджете Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»).

18. В связи с отсутствием документов, подтверждающих статус городского запасного пункта управления, а также его принадлежность к числу объектов муниципальной собственности муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области, Контрольный орган расценивает финансирование в рамках Программы 2014 года и подпрограммы «Обеспечение мероприятий гражданской обороны» Программы 2015 года мероприятия по содержанию и ремонту городского запасного пункта управления в сумме 172,5 тыс. рублей нецелевым.

Эффективность расходования средств в проверяемый период в рамках Программы 2014 года и подпрограммы «Обеспечение мероприятий гражданской обороны» Программы 2015 года на реализацию вышеуказанного мероприятия средств бюджета города Климовска в сумме 10,777 тыс. рублей (в 2014 году – 8,477 тыс. рублей, за 1 полугодие 2015 года – 2,3 тыс. рублей) не подтверждена.

19. Заключение муниципального контракта от 30.12.2013 г. № 31Ю-00105/14-219Д с ОАО «Ростелеком» противоречит положениям статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Произведенная в рамках вышеуказанного муниципального контракта оплата в размере 58 600,95 рубля незаконна.

20. В проверяемый период отмечен низкий процент освоения бюджетных ассигнований Администрации города Климовска на реализацию мероприятий Программы 2014 года и Программы 2015 года в связи с неудовлетворительным качеством планирования расходов на данные цели.

21. В нарушение положений приказа Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» первоначально расходы на оплату услуг по дооснащению централизованной беспроводной системы оповещения населения были отнесены на подстатью КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

22. В нарушение статей 161 и 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств на осуществление расходов, связанных с оплатой услуг по дооснащению беспроводной централизованной системы оповещения населения, до Администрации города Климовска на момент заключения муниципального контракта от 20.04.2015 г. № 0848300039415000048-0248675-01 доведены не были.

23. В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, несмотря на то, что согласно плану-графику Администрации города Климовска на 2015 год расходы бюджета города Климовска на закупку на оказание услуг по дооснащению беспроводной системы оповещения населения планировалось отнести к коду бюджетной классификации расходов 001 03 09 0544001 244 225, де-факто денежные средства на оплату вышеуказанных услуг в рамках муниципального контракта от 20.04.2015 г. № 0848300039415000048-0248675-01 были отражены по коду бюджетной классификации расходов 001 03 09 0544001 244 310 и 001 03 09 0544001 244 226.

24. В нарушение пункта 2.5. муниципального контракта от 20.04.2015 г. № 0848300039415000048-0248675-01 срок оплаты услуг по дооснащению централизованной беспроводной системы оповещения населения Администрацией города Климовска соблюден

не был. Установленный факт мог привести к нанесению материального ущерба муниципальному образованию «Городской округ Климовск» Московской области в размере 6223,97 рубля.

25. Контрольным органом установлены предельно сжатые сроки исполнения муниципального контракта от 20.04.2015 г. № 0848300039415000048-0248675-01, что может указывать на аффилированность должностных лиц Администрации города Климовска при совершении сделки, а также на то, что соответствующая закупка содержит коррупциогенные факторы, тем более, что согласно акту от 23.04.2015 г. № 43 в рамках муниципального контракта от 20.04.2015 г. № 0848300039415000048-0248675-01 Администрацией города Климовска было закуплено не только оборудование, но и монтажные и пусконаладочные работы, выполнение которых требует более длительного срока, нежели 3 рабочих дня.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Администрации города Климовска, а также в Службу закупок были направлены представления (всего – 2). Срок ответа на них на конец отчетного периода не истек;

3) проведено контрольное мероприятие на тему: «Проверка законности выплат из бюджета города Климовска в 2013–2014 годах средств за стаж муниципальной службы муниципальным служащим управления образования Администрации города Климовска» в период с 01.01.2013 г. по 31.12.2014 г.

Объектам проверки являлись: управление образования Администрации города Климовска (далее – Управление образования), комиссия по установлению стажа муниципальной службы Администрации муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области (образована распоряжением Главы города Климовска от 15.01.2013 г. № 8-р) (далее – Комиссия по установлению стажа от 15.01.2013 г.), комиссия по установлению стажа муниципальной службы Администрации муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области (образована распоряжением Главы города Климовска от 10.04.2014 г. № 112-р) (далее – Комиссия по установлению стажа от 10.04.2014 г.), муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия системы образования города Климовска» в части, касающейся начисления и осуществления выплат за стаж муниципальной службы муниципальным служащим Управления образования.

По результатам контрольного мероприятия Контрольным органом выявлены следующие основные нарушения и недостатки, касающиеся деятельности Управления образования:

1. Положение об Управлении образования, утвержденное Решением Совета депутатов города Климовска от 20.02.2014 г. № 3/2, в проверяемый период не соответствовало требованиям законодательства.

2. В нарушение части 1 статьи 5 Закона Московской области от 31.10.2008 г. № 164/2008-ОЗ «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Московской области и муниципальной службы в Московской области» (далее – Закон Московской области от 31.10.2008 г. № 164/2008-ОЗ) в Управлении образования как отраслевом органе комиссия по установлению стажа муниципальной службы работников Управления образования создана не была, легитимность деятельности и принимавшихся решений в отношении работников Управления образования Комиссией по установлению стажа от 15.01.2013 г. и Комиссией по установлению стажа от 10.04.2014 г. не подтверждена.

3. В проверяемый период законные основания для отнесения должностей отраслевого органа Администрации города Климовска (в рассматриваемом случае – должностей Управления образования) к должностям муниципальной службы, равно как и учреждение в Управлении образования таких должностей, отсутствовали³.

³ Контрольный орган обращает внимание на то, что работники отраслевых органов исходя из определения муниципального служащего, приведенного в части 1 статьи 6 Федерального закона от 02.03.2007 г.

В связи с этим установление и выплата работникам Управления образования в проверяемый период надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе в общей сумме 416 844,62 рубля (за 2013 год – 186 472,26 рубля, за 2014 год – 230 372,36 рубля) за счет средств бюджета города Климовска незаконна.

4. В нарушение статьи 8 Трудового кодекса Российской Федерации в проверяемый период в Управлении образования отсутствовал локальный распорядительный акт, регламентирующий оплату труда работников Управления образования, включая надбавку за стаж.

Это создало предпосылки для нарушения одной из обязанностей работодателя по обеспечению работникам равной оплаты за труд равной ценности (статья 22 Трудового кодекса Российской Федерации).

5. В нарушение статьи 36 Трудового кодекса Российской Федерации в Управлении образования в проверяемый период коллективный договор между работодателем и работниками заключен не был.

6. В приказе начальника Управления образования от 02.04.2013 г. № 6-К об установлении надбавки к должностному окладу за выслугу лет Кузнецовой С.С. и Гудаевой Г.М. отсутствует пункт о возложении контроля за исполнением данного локального распорядительного акта, что является нарушением пункта 6.1.1. Инструкции по делопроизводству в Управлении образования, утвержденной приказом начальника Управления образования от 05.02.2013 г. № 75/2.

7. Пунктом 1 приказа начальника Управления образования от 08.10.2013 г. № 353 определено, что Кудяевой М.Ф. с 01.10.2013 г. устанавливается выплата надбавки к должностному окладу за выслугу лет в размере 10% от суммы величины должностного оклада, что является нарушением требований Закона Московской области от 31.10.2008 г. № 164/2008-ОЗ, пункта 8.1. Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Городской округ Климовск» Московской области (утверждено Решением Совета депутатов города Климовска от 05.07.2012 г. № 2/7 (с изменениями и дополнениями)) (далее – Положение о денежном содержании), пункта 4.5. Положения по установлению стажа муниципальной службы Администрации муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области, утвержденного постановлением Главы города Климовска от 12.05.2009 г. № 123-р (далее – Положение о комиссии по установлению стажа), согласно которому надбавка к должностному окладу за выслугу лет устанавливается на основании протокола заседания комиссии по установлению стажа муниципальной службы⁴.

8. В нарушение приказа начальника Управления образования от 08.10.2013 г. № 353 надбавка за выслугу лет на муниципальной службе Кудяевой М.Ф. в период с 01.10.2013 г. по 31.12.2014 г. начислялась ответственным работником муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия системы образования города Климовска» и выплачивалась в размере 15% от ее должностного оклада, что повлекло выплату бюджетных средств в нарушение локального распорядительного акта в общей сумме 25 865,66 рубля (в 2013 году – 7044,75 рубля, в 2014 году – 18 820,91 рубля).

9. Начальником Управления образования Киселевой Г.М. были превышены должностные полномочия в связи с делегированием функций контроля за исполнением

№ 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», разделе 2 Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Городской округ Климовск» Московской области, утвержденного Решением Совета депутатов города Климовска от 17.03.2015 г. № 1/3, а также указания части 3 статьи 41 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о том, что органы местной администрации учреждаются в форме муниципальных казенных учреждений, не могут являться таковыми.

⁴ Согласно протоколу от 08.10.2013 г. № 13 заседании Комиссии по установлению стажа от 15.01.2013 г. Кудяевой М.Ф. был установлен стаж муниципальной службы 5 лет.

приказов начальника Управления образования от 01.12.2014 г. № 552 о назначении надбавки к должностному окладу за выслугу лет Степановой Е.С. и от 01.12.2014 г. № 523 о назначении надбавки к должностному окладу за выслугу лет Фоменко Н.А. лицу, не находившемуся в ее непосредственном подчинении, не являвшемуся сотрудником Управления образования (в рассматриваемом случае – директору МКУ ЦБ СО Александровой Т.А.). Это является нарушением Положения об Управлении образования (в редакциях, утвержденных Решением Совета депутатов города Климовска от 01.11.2007 г. № 3/12 (с изменениями и дополнениями от 25.09.2008 г., от 24.05.2012 г., от 25.10.2012 г.) и от 20.02.2014 г. № 3/2), согласно которому начальник Управления образования распределяет обязанности между сотрудниками Управления образования.

10. Вступая в противоречие со статьей 61 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой работник обязан приступить к исполнению трудовых обязанностей со дня, определенного трудовым договором, трудовой договор от 03.03.2014 г. № 23 регламентирует порядок совершения события (дата начала исполнения трудовой функции Степановой Е.С. согласно указанному договору – 01.03.2014 г.), произошедшего в прошлом.

11. Промежуток времени, истекший от даты, с которой у ведущего специалиста отдела организации деятельности образовательных учреждений управления образования Администрации города Климовска Степановой Е.С. появилось право на получение ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, до даты издания приказа начальника Управления образования о назначении надбавки к должностному окладу за выслугу лет, неадекватно велик (почти полгода), в отношении начальника отдела развития образования Управления образования Кузнецовой С.С. (уволена с 14.08.2013 г. (основание: приказ начальника управления образования Администрации города Климовска от 09.07.2013 г. № 12-к)) данный промежуток составлял полтора месяца⁵.

Это повлекло несвоевременную выплату надбавки к должностному окладу за выслугу лет вышеуказанным работникам Управления образования, что является нарушением основных государственных гарантий по оплате труда работников (статья 130 Трудового кодекса Российской Федерации), а также нарушением статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором.

12. Выборочной проверкой своевременности выплаты заработной платы в проверяемый период установлено, что в нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации выплата надбавки к должностному окладу за выслугу лет в ряде случаев производилась с нарушением указанных требований. Денежная компенсация работникам Управления образования за данное нарушение исчислена Контрольным органом в сумме 232,13 рубля⁶.

⁵ Отнесение в проверяемый период должностей Управления образования к должностям муниципальной службы не подтверждено, но и не представлялось возможным по той причине, что должности муниципальной службы учреждаются для исполнения полномочий органов местного самоуправления. Управление образования являлось отраслевым органом и полномочиями, которые делегированы органам местного самоуправления, не обладала. По этой причине Контрольный орган расценивает выплату надбавки к должностному окладу за выслугу лет работникам Управления образования в проверяемый период в общей сумме 416 844,62 рубля (за 2013 год – 186 472,26 рубля; за 2014 год – 230 372,36 рубля) за счет средств бюджета города Климовска незаконной.

Однако в связи с тем, что, пусть и вопреки требованиям законодательства, выплата надбавки к должностному окладу за выслугу лет работникам Управления образования в проверяемый период производилась, Контрольный орган проводил выборочный анализ ее осуществления.

⁶ Ввиду отсутствия законных оснований для отнесения должностей отраслевого органа Администрации города Климовска (в рассматриваемом случае – должностей Управления образования) к должностям муниципальной службы, равно как и учреждения в Управлении образования таких должностей, Контрольный орган не видит оснований для осуществления соответствующих выплат.

13. В нарушение Положения о денежном содержании, приказа начальника Управления образования от 02.04.2013 г. № 6-к, а также в связи с неисполнением основных государственных гарантий по оплате труда, установленных статьей 130 Трудового кодекса Российской Федерации, Кузнецовой С.С. недоначислена надбавка к должностному окладу за выслугу лет за февраль и март 2013 года, исчисленная Контрольным органом в общем размере 1211,44 рубля⁷.

14. В нарушение статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.11. Учетной политики Управления образования, утвержденной приказом начальника Управления образования от 29.12.2012 г. № 433 (с изменениями и дополнениями), Положения о внутреннем финансовом контроле, утвержденного приказом начальника Управления образования от 21.08.2014 г. № 319, проверок со стороны Управления образования, касающихся начисления выплат за стаж муниципальной службы работникам Управления образования, не проводилось.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Управления образования направлено представление и предписание⁸ в адрес муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия системы образования города Климовска», Главы города Климовска, председателя Комиссии по установлению стажа от 10.04.2014 г. в Службу закупок – представления. Срок ответа на них на конец отчетного периода не истек.

Нарастающим итогом: всего за отчетные 9 месяцев 2015 года Контрольным органом было проведено 10 контрольных мероприятий.

Вторым направлением деятельности Контрольного органа в третьем квартале 2015 года являлась **экспертно-аналитическая**.

Всего в июле–сентябре 2015 года было проведено 15 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в рамках подготовки к проведению заседаний Совета депутатов, во исполнение поручений Совета депутатов и требований муниципальной нормативной правовой базы. В частности:

А) в рамках подготовки к проведению заседаний Совета депутатов 30.07.2015 г., 03.09.2015 г., 10.09.2015 г. были проведены экспертизы проектов Решений Совета депутатов:

1) «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области на 2015–2017 годы, утвержденный Решением Совета депутатов города Климовска от 27.11.2014 г. № 2/11».

2) «Об утверждении перечня объектов муниципальной собственности».

3) «О согласовании передачи доли в праве общей долевой собственности на универсальный спортивный центр из государственной собственности Московской области в собственность муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области».

4) «О согласовании передачи имущества из государственной собственности Московской области в собственность муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области».

5) «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета депутатов города Климовска от 25.12.2014 г. № 1/14 «О бюджете муниципального образования «Городской

⁷ Ввиду отсутствия законных оснований для отнесения должностей отраслевого органа Администрации города Климовска (в рассматриваемом случае – должностей Управления образования) к должностям муниципальной службы, равно как и учреждения в Управлении образования таких должностей, Контрольный орган не видит оснований для осуществления соответствующих выплат.

5) «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета депутатов города Климовска от 25.12.2014 г. № 1/14 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями и дополнениями, внесенными Решениями Совета депутатов города Климовска от 12.02.2015 г. № 11/2, от 17.03.2015 г. № 3/3, от 22.04.2015 г. № 1/5, от 25.06.2015 г. № 9/7)».

6) «О принятии к рассмотрению проекта Решения Совета депутатов города Климовска «Об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области за 2014 год» и его опубликовании».

7) «О предоставлении горячего питания обучающимся коррекционной школы».

8) «О согласовании кандидатуры Останиной Татьяны Ивановны на присвоение Почетного звания „Почетный гражданин города Климовска“».

9) «О присвоении классного чина Главе города Климовска Иванову Владимиру Николаевичу».

10) «О внесении изменений в Решение Совета депутатов города Климовска от 25.12.2014 г. № 1/14 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями и дополнениями, внесенными Решениями Совета депутатов города Климовска от 12.02.2015 г. № 11/2, от 17.03.2015 г. № 3/3, от 22.04.2015 г. № 1/5, от 25.06.2015 г. № 9/7, от 30.07.2015 г. № 3/8)».

11) «О признании утратившими силу Решений Совета депутатов города Климовска».

12) «О ликвидации отдела по обеспечению деятельности Совета депутатов города Климовска».

13) «О внесении изменений в Решение Совета депутатов города Климовска от 25.12.2014 г. № 1/14 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Климовск» Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями и дополнениями, внесенными Решениями Совета депутатов города Климовска от 12.02.2015 г. № 11/2, от 17.03.2015 г. № 3/3, от 22.04.2015 г. № 1/5, от 25.06.2015 г. № 9/7, от 30.07.2015 г. № 3/8, от 03.09.2015 г. № 4/9)».

Заключения по всем названным проектам Решений были направлены в Совет депутатов;

Б) согласно статье 7 Положения к полномочиям Контрольного органа отнесен контроль за исполнением бюджета города Климовска.

Во исполнение данных полномочий в отчетный период проводился анализ хода исполнения бюджета города Климовска за 1 полугодие 2015 года.

Информация (заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия) была адресована Совете депутатов и Главе города Климовска;

В) экспертно-аналитическое мероприятие аудит закупок № 0848300039415000028, № 0848300039415000030, № 0848300039415000023, осуществленных муниципальным казенным учреждением «Ритуал-Климовск», проведено в период с 03.08.2015 г. по 31.08.2015 г.

Заключение было направлено в адрес директора учреждения и в Совет депутатов.

Также по результатам аудит перечисленных закупок направлены представления в муниципальное казенное учреждение «Ритуал-Климовск», Главе города Климовска, в Службу закупок, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Климовска.

В рамках 15 экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольным органом в третьем квартале 2015 года, были подготовлены 14 заключений, одна информация.

Нарастающим итогом: всего в период с января по сентябрь 2015 года Контрольным органом было проведено 58 экспертно-аналитических мероприятий.